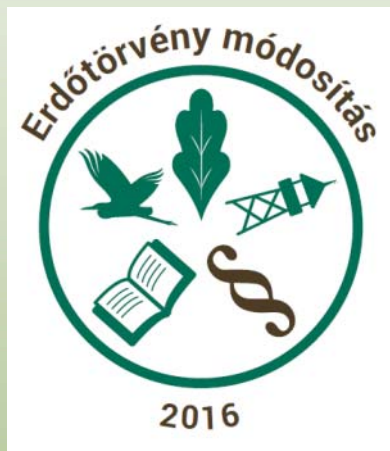




Az erdőtörvény felülvizsgálata és módosítása



Dr Bitay Márton

államtitkár

Földművelésügyi Minisztérium

Állami Földekért Felelős Államtitkárság

2016. március 22.



Az erdő, a széles körű ökoszisztéma szolgáltatásai, köztük a különféle erdei haszonvételi lehetőségek révén

- AZ EGYIK LEGFONTOSABB TERMÉSZETI ERŐFORRÁSUNK,**
- KIEMELKEDŐ JELENTŐSÉGŰ NEMZETI KINCSÜNK.**



A törvény felülvizsgálatának és módosításának szükségessége

A rendszerváltást, illetve az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény hatályba lépése óta

- társadalmi közegben meghatározó változásokra került sor (pl. erdők privatizációja, környezettudatosság növekedése, közigazgatás átalakítása)
- természeti környezet folyamatos változása (klímaváltozás hatásai: pl. aszály, áradás, vihar, új károsítók, kárláncolatok megjelenése)
- törvény alkalmazása során felmerülő jogszabály-módosítási feladatok

a Földművelésügyi Minisztérium ezekre tekintettel kezdte meg 2015. évben a törvény átfogó felülvizsgálatát, és kezdeményezi idén a törvény módosítását.



Az erdőtörvény felülvizsgálatának kiemelt célja

- Az erdők a társadalom, azon belül is különösen a vidéki lakosság számára továbbra is egészséges környezetet és megfelelő gazdasági biztonságot nyújtsanak.
- Az erdő fontos védelmi és közjóléti funkciói úgy érvényesüljenek, hogy ennek érdekében a gazdálkodást indokolatlan korlátozások és terhek ne hátráltassák.

**AZ ERDŐK GAZDASÁGI ÉS KÖZÉRDEKŰ FUNKCIÓINAK
MEGFELELŐ ÖSSZEHANGOLÁSA**



Az erdőtörvény felülvizsgálatának jellege

1. **technikai jellegű módosítások:** a jogalkalmazás során a törvény hatályba lépése óta feltárt szabályozási ellentmondások, illetve hiányosságok megszüntetése
2. **stratégiai jellegű módosítások:** az ágazati szabályozásnak a kor követelményeihez és feltételeihez igazítása, az erdőgazdálkodás közérdekkel alá nem támasztható korlátozásainak megszüntetése
3. **adminisztratív terhek csökkentése:** az erdőgazdálkodók és az igazgatás adminisztrációs feladatainak csökkentése, egyszerűsítése
4. **tervezés és igazgatás fejlesztése :** egy korszerű erdészeti térinformatikai szakmai adatbázis, és elektronikus ügyintézési rendszer megalapozása és kialakítása



Törvénymódosítás általános szempontjai

- **Partnerségben az erdőtulajdonosokkal és erdőgazdálkodókkal, szakmai szervezetekkel**
- **A szabályozottság lehetséges csökkentése, nagyobb gazdálkodói önállóság biztosítására**
- **Átlátható, könnyen értelmezhető, megfelelően cizellált erdészeti ágazati szabályozás kialakítása**
- **Határozott, de méltányos szankcionálási rendszer kialakítása**
- **E-közigazgatás bevezetése: elektronikus erdészeti szakigazgatási információs és ügyintézési rendszer lehetőleg térinformatikai alapokon a jogosult erdészeti szakszemély közreműködésével**



Az Erdőtörvény felülvizsgálatának végrehajtása

2012 ősz: A törvény technikai jellegű módosításaira, illetve a stratégiai jellegű módosítások egy kisebb körére gyakorlatilag már egy közel kész javaslatcsomag (novella) várt benyújtásra a Kormány és az Országgyűlés részére .

2013-2015: A tervezett rendelkezések egy része tematikus kormányzati intézkedések részeként időközben hatályba léptek, illetve várhatóan hatályba lépnek (közúti infrastruktúra fejlesztés gyorsítása, bürokráciacsökkentő törvénymódosítások, agrársaláta törvények) .



Az Erdőtörvény felülvizsgálatának végrehajtása

2015 tavasz: Az újonnan felmerülő, nagyobb lélegzetű törvénymódosítás előkészítése céljából államtitkárságunk egy részletes koncepciót készített, melyben előzetesen összefoglalta a törvény felülvizsgálata során megvizsgálni javasolt szabályozási területeket, illetve a törvénymódosítással megoldandó feladatokat.

2015 nyár, ősz: A szakmai érdekképviselői szervezetek, az állami erdészeti társaságok és az igazgatás képviselőinek részvételével egy hosszú egyeztetési folyamatra került sor az OEE összefogásában. Célja egy közös ágazati kompromisszumos javaslatcsomag összeállítása a törvény módosítására.



Az Erdőtörvény felülvizsgálatának végrehajtása

2016 I. félév: A javaslatcsomag véglegesítése, a normaszöveg tervezet összeállítása.

A előterjesztés tárcán belüli, kormányzati, illetve társadalmi egyeztetése, illetve a végleges tervezet benyújtása a Kormány, majd az Országgyűlés részére

A törvenymódosításra várhatóan két részletben kerül sor.

- Erdőgazdálkodást általánosan érintő módosítások
- A magántulajdonban álló erdők használatára, illetve használatba adására vonatkozó szabályozás



A fontosabb szabályozási feladatok

1. A törvény hatálya

Egyes fákkal, faállományokkal kapcsolatos igazgatási feladatok egységes végrehajtása, illetve a jogbiztonság növelése érdekében indokolt valamilyen módon **az összes fával borított külterületi földterületet az erdőtörvény hatálya alá vonni**, és az erdőtörvényben a törvény hatálya alá tartozó területek jól áttekinthető rendszerezését megteremteni.

Javasolt kategóriák, szabályozási célok:

- **Erdő:**
 - Országos Erdőállomány Adattárban nyilvántartott **erdő**
 - Szabadrendelkezésű erdő
- **Fás szárú ültetvények:** külső szabályozás beépítése az erdőtörvénybe
- Külterületi **fásítások** egységes szabályozása



A fontosabb szabályozási feladatok

2. A fenntartható erdőgazdálkodás szabályozása (1.)

Az erdő egyes funkcióinak megfelelő összehangolását időről időre figyelemmel kell kísérni, és a szabályozásban szükségessé váló korrekciókat el kell végezni.

Kellően cizellált szabályozás kialakítása szükséges, amely eltérően kezeli a közérdekű funkciók szempontjából eltérő jelentőségű területeket, úgy mint

- a hagyományos erdőgazdálkodással érintett erdőket,
- a csak védelmi célú erdőkezeléssel érinthető erdőket,
- az intenzív fatermesztéssel érintett, elsősorban idegenhonos fafajokból álló, jellemzően faültetvényként kezelt erdőket, valamint
- az erdőnek nem minősülő egyéb, fával borított területeket.



A fontosabb szabályozási feladatok

2. A fenntartható erdőgazdálkodás szabályozása (2.)

Kiemelt szabályozási cél, hogy

- az erdőgazdálkodással kapcsolatos közérdekű elvárások érvényesülése érdekében az erdőgazdálkodás **közérdekű korlátozására csak a szükséges és elégséges módon valamint mértékben** kerüljön sor, illetve
- az erdő közérdekű korlátozásainak érvényesítése során a hatósági eszközök mellett, illetve helyett egyre inkább előtérbe kell helyezni **a kompenzációt és az ösztönzést.**

Fontos továbbá azt is felülvizsgálni, hogy

- az egyes jogszerűtlenségek esetére meghatározott **szankciók módja, mértéke és szabályozása megfelelő-e**, illetve
- az adott közérdekű elvárás megfelelő érvényesítésére **van-e más, esetleg hatékonyabb módszer** is a bírságolás mellett vagy helyett.



A fontosabb szabályozási feladatok

2. A fenntartható erdőgazdálkodás szabályozása (3.)

A cizelláltabb szabályozás **az erdők tulajdonviszonyaira** tekintettel is indokolt lehet.

Nyilvánvaló, hogy amíg a magántulajdonú erdőkben folytatott erdőgazdálkodás esetében a szabályozás során alkalmazott helyes megközelítés **a közérdekű elvárások és korlátozások körének illetve mértékének a szükséges és elégséges szinten való meghatározása**, addig az állami tulajdonú erdőkben továbbra is adottak a lehetőségek egy **magasabb szakmai színvonalú erdőgazdálkodás megvalósítására**.



A fontosabb szabályozási feladatok

3. A klímaváltozás hatásaira való felkészülés

Mitigáció: a klímaváltozás hatásainak csökkentésében az erdőknek kiemelt szerepe van.

Adaptáció: a klímaváltozás hatásaival szemben az erdőket is meg kell védeni.

Mindkét szempontból kiemelt jelentősége van az erdészeti klímakutatásnak, illetve a kutatási eredmények mielőbbi alkalmazásának az erdőgazdálkodás és az erdőfenntartás során.



A fontosabb szabályozási feladatok

4. A magántulajdonban álló erdők használatával, használatba adásával kapcsolatos szabályozás

- A magántulajdonú erdők kedvezőtlen **birtokszerkezetének** további romlását hathatós intézkedésekkel meg kell akadályozni.
- A magántulajdonú erdők **használatára**, használatba adására vonatkozóan a **földforgalmi szabályozás mellett** olyan **speciális szabályozást** kell kialakítani, amelynek a keretei között az erdő tulajdonosai – a megalapozott közérdekű elvárások teljesítése mellett – a szándékaik szerint, optimális módon tudják az erdeiket hasznosítani.
- A közös tulajdonban álló erdők esetében a szabályozásnak ezen felül elő kell segítenie egyrészt az erdő**gazdálkodás** folyamatos működőképességét, másrészt a **tulajdonosi** érdekek megfelelő érvényesülését.



A fontosabb szabályozási feladatok

5. Az erdőgazdálkodás eljárásainak egyszerűsítése, korszerűsítése

Az erdőgazdálkodók, és az igazgatás adminisztratív terheinek mérséklése érdekében felül kell vizsgálni minden erdészeti **hatósági eljárás indokoltságát**, valamint meg kell vizsgálni a továbbra is fenntartott **eljárások egyszerűsítési lehetőségét**.

Amennyiben az erdőgazdálkodás közcélú korlátozásának az elrendeléséhez kapcsolódóan az erdészeti ágazati szabályozás semmilyen mérlegelési feladatot nem határoz meg az erdészeti hatóság részére, és az adott korlátozás nem fejezhető ki az erdőgazdálkodás lehetőségeit és kötelezettségeit meghatározó adattári, illetve körzeti erdőtervi adattal, akkor a korlátozást az érintett hatóságnak közvetlenül, saját hatáskörben kell elrendelnie.

Az erdészeti hatósági eljárásokon keresztül a jövőben tehát csak olyan a korlátozásokat lehet érvényesíteni, amely a körzeti erdőtervi, adattári adatokkal megfelelően leképezhető (pl. vágáskor, üzem mód, fahasználat módja, területe, erélye, erdőfelújítás célállománya).

Az egyedi természeti értékek védelmét szolgáló pontszerű, vagy kis területre kiterjedő, illetve átmeneti időre szóló korlátozások esetében a természetvédelmi hatóság saját hatáskörben jár el.



A fontosabb szabályozási feladatok

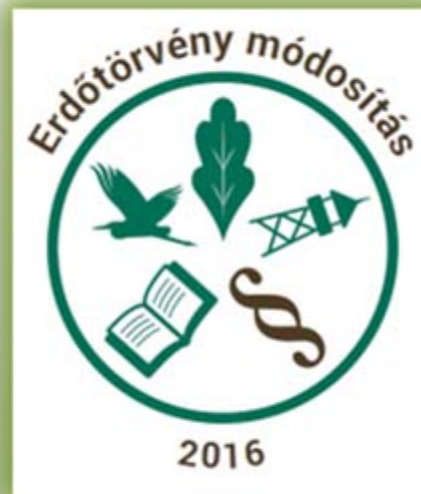
6. Az erdőgazdálkodás adminisztrációs rendszerének egyszerűsítése, fejlesztése

Az erdőgazdálkodás tervezési és adminisztrációs rendszerét a mindenkori technikai lehetőségek függvényében folyamatosan fejleszteni szükséges. Ezen a téren jelenleg a legfontosabb feladat:

- a **körzeti erdőtervezés** rendszerének egyszerűsítése, fejlesztése,
- az erdészeti igazgatás **nyilvántartási** rendszerének korszerűsítése,
- az erdőgazdálkodás teljes **adminisztrációját** mielőbbi interaktív elektronikus felületen kell lebonyolítani.



FÖLDMŰVELÉSÜGYI
MINISZTERIUM



Köszönöm a figyelmet!